

Opole, dnia 5 kwietnia 2014 r.

UCHWAŁA nr 10/XIII Zjazd/OPL OIIB/2014
XIII Okręgowego Zjazdu Sprawozdawczo - Wyborczego
Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu

w sprawie zatwierdzenia Sprawozdania z działalności
Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Opolskiej Okręgowej Izby
Inżynierów Budownictwa w Opolu w III kadencji (2010-2014)

Na podstawie art. 18 pkt 2 w zw. z art. 26 pkt 3 ustawy z dnia 15.12.2000 r. o samorządach zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów (Dz. U. z dnia 24.01.2001 r., Nr 5, poz. 42 z późn. zm.) - XIII Okręgowy Zjazd Sprawozdawczo - Wyborczy Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu uchwala, co następuje:

§ 1

Zatwierdza się Sprawozdanie z działalności Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu w III kadencji (2010-2014).

§ 2

Sprawozdanie z działalności Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa w Opolu w III kadencji (2010-2014) stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Sekretarz
XIII Okręgowego Zjazdu Sprawozdawczo - Wyborczego
Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
w Opolu


Halina Kaniak

Przewodniczący
XIII Okręgowego Zjazdu Sprawozdawczo - Wyborczego
Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
w Opolu


Henryk Nowak



OKRĘGOWY RZECZNIK ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ

SPRAWOZDANIE

OKRĘGOWEGO RZECZNIKA ODPOWIEDZIALNOŚCI ZAWODOWEJ Z DZIAŁALNOŚCI W OKRESIE OD 17.04.2010 R. DO 05.04.2014 R.

III. Sprawy organizacyjne

W dniu 17.04.2010 r. delegaci na Okręgowy Zjazd Sprawozdawczo-Wyborczy wybrali zespół rzeczników w składzie:

1. Mieczysław Molencki – Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej - Koordynator;
2. Jerzy Denkwicz - Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej;
3. Eugeniusz Skorupiński - Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej;
4. Marek Tenczyński - Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej.

W dniu 14.10.2011 r. Marek Tenczyński złożył rezygnację z pełnienia funkcji rzecznika. W dniu 14.04.2012 r. Zjazd Sprawozdawczy uzupełnił skład organu rzecznika wybierając na tę funkcję Mariusza Pustelnika. W dniu 05.05.2013 r. Mariusz Pustelnik złożył rezygnację i do chwili obecnej rzecznicy działają w składzie trzyosobowym:

1. Mieczysław Molencki – Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej - Koordynator;
2. Jerzy Denkwicz - Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej;
3. Eugeniusz Skorupiński - Okręgowy Rzecznik Odpowiedzialności Zawodowej.

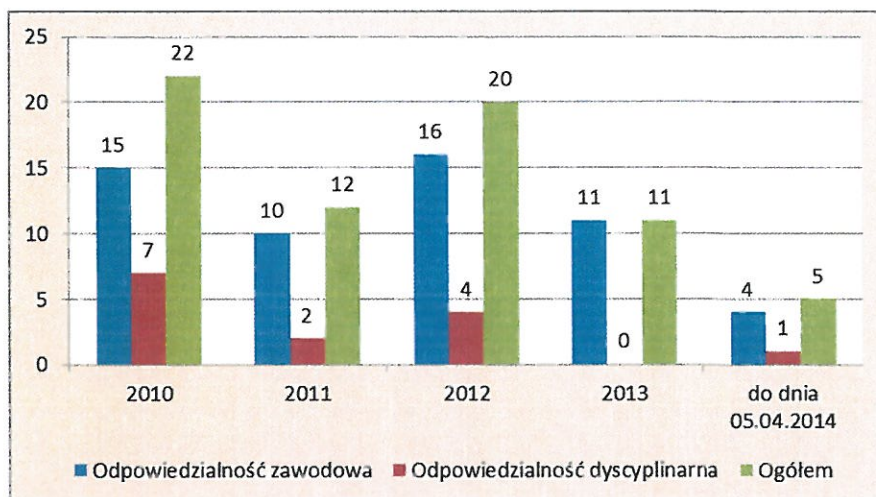
Kolejną zmianą w regulaminie okręgowych rzeczników odpowiedzialności zawodowej jest obowiązek pełnienia dyżurów w siedzibie Izby, a także uczestniczenia w szkoleniach. Od września 2006 r. do chwili obecnej rzecznicy pełnią więc w każdą pierwszą i trzecią środę miesiąca dyżury, w czasie których przyjmują skargi i wnioski oraz udzielają porad i wskazówek w przypadkach nieprzestrzegania Prawa Budowlanego przez uczestników procesu budowlanego bądź też zasad Kodeksu Etyki przez członków Izby. Rzecznicy biorą też udział w szkoleniach organizowanych przez Polską Izbę Inżynierów Budownictwa bądź też przez inne Izby Okręgowe, co daje efekty w podnoszeniu znajomości prawa i przepisów obowiązujących w budownictwie, prowadzonych postępowaniach wyjaśniających, a także podejmowanych decyzjach i postanowieniach. Także nasza Opolska Izba była w październiku 2013 r. organizatorem szkolenia dla rzeczników odpowiedzialności zawodowej i członków sądów dyscyplinarnych. Szkolenie odbyło się w Jarnołtówku i uczestniczyli w nim członkowie Śląskiej, Małopolskiej, Podkarpackiej, Dolnośląskiej, Świętokrzyskiej, Łódzkiej i Opolskiej Izby, a wykłady i panel dyskusyjny prowadzili: mecenas Piotr Klim i prokurator Klaudiusz Juchniewicz.

IV. Analiza prowadzonych postępowań w trybie odpowiedzialności zawodowej i dyscyplinarnej

W trzeciej kadencji od powołania Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa do rzecznika wpłynęło ogółem 70 wniosków lub skarg o wszczęcie postępowania

wyjaśniającego - 56 w trybie odpowiedzialności zawodowej i 14 w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej co przedstawiono poniżej na wykresie.

Ilość spraw

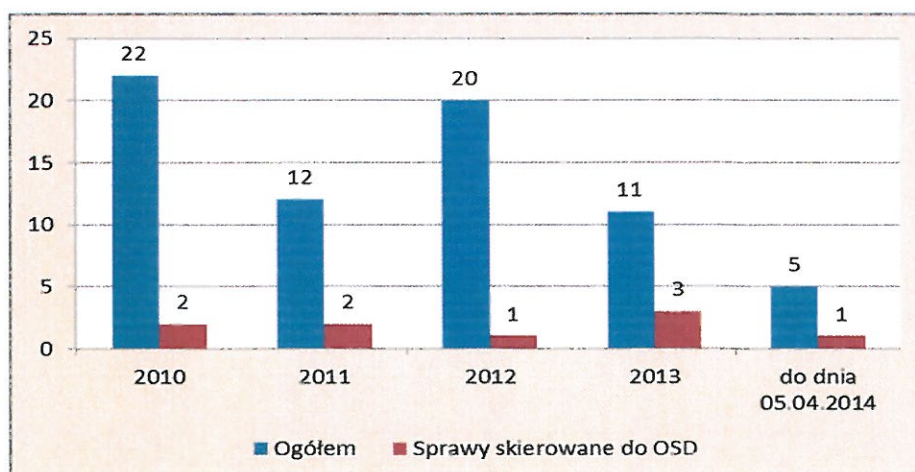


Rok

Najwięcej spraw – 22 sprawy wpłynęły do rzecznika w 2010 roku, a najmniej – 11 spraw w 2013 roku. Od dnia 1 stycznia do dnia 5 kwietnia tego roku do rzecznika wpłynęło 5 spraw – 4 w trybie odpowiedzialności zawodowej i 1 w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej. W latach 2010-2013 piętnaście wniosków o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego lub o ukaranie w trybie odpowiedzialności zawodowej wpłynęły do rzecznika – trzy od Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego i dwanaście od Powiatowych Inspektorów Nadzoru Budowlanego. W dwudziestu siedmiu przypadkach rzecznik wszczął postępowanie wyjaśniające w tym samym trybie na wniosek osób trzecich oraz w dwunastu przypadkach w trybie odpowiedzialności dyscyplinarnej. Od dnia 01.01.2014 r. do dnia 05.04.2014 r. jeden wniosek o wszczęcie postępowania wyjaśniającego wpłynął od PINB, a trzy sprawy od osób trzecich. Ponadto w tej kadencji do rzecznika wnioski o wszczęcie postępowania w tym trybie wnosili instytucje takie jak Państwowa Inspekcja Pracy, Najwyższa Izba Kontroli, Starostwo Powiatowe, Wspólnoty Mieszkaniowe i Uniwersytet Opolski.

Porównanie ilości spraw, które wpłynęły do Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej i spraw przekazanych do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego przedstawia poniższy wykres.

Ilość spraw



Rok

W latach 2010-2013 i do dnia 05.04.2014 r. Rzecznik skierował do rozstrzygnięcia przez Okręgowy Sąd Dyscyplinarny dziewięć spraw, co stanowi 12,8% w stosunku do siedemdziesięciu spraw. W pozostałych sześćdziesięciu jeden sprawach Rzecznik podjął inną decyzję – w zdecydowanej większości umorzył postępowanie.

Jak więc widać rzecznik przekazywał do Okręgowego Sądu Dyscyplinarnego sprawy w wyjątkowych przypadkach, kierował się zasadą, że jeżeli zebrany materiał dowodowy nie daje podstaw do sporządzenia wniosku o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego lub o ukaranie, to rzecznik wydawał postanowienie o umorzeniu lub odmowie wszczęcia postępowania wyjaśniającego.

W porównaniu do liczby członków w poszczególnych latach upływającej kadencji ilość skarg i wniosków o ukaranie przedstawia poniższa tabela.

Rok	Ilość skarg i wniosków	Stan członków OPL OIIB	Procentowy stosunek skarg i wniosków do ilości członków
2010	23	2652	0,87%
2011	12	2674	0,45%
2012	22	2657	0,83%
2013	11	2644	0,42%
05.04.2014	5	2651	0,19%

Prawo Budowlane dokładnie określa odpowiedzialność osób wykonujących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, więc poniżej przedstawiam zestawienie skarg i wniosków, które wpłynęły do Rzecznika w całej kadencji z podziałem na pełnione funkcje.



Z przedstawionego powyżej wykresu wynika, że najwięcej skarg i wniosków o ukaranie wpłynęło na kierowników budów – 30 i projektantów – 30, rzeczoznawców – 10 i najmniej na inspektorów nadzoru inwestorskiego – 9.

W zdecydowanej większości przypadków skargi dotyczą nieprzestrzegania postanowień art. 95 Prawa Budowlanego, a szczególnie niedbałego spełniania obowiązków lub narażenia inwestora na znaczne szkody materialne. Należy w tym miejscu podkreślić, że nasi członkowie w swojej działalności nie spowodowali zagrożenia życia lub zdrowia ludzi, co niestety miało miejsce w innych okręgowych izbach. Zwracam uwagę, że w ciągu czterech lat wpłynęła tylko jedna skarga na kobietę pełniącą samodzielną funkcję techniczną

w budownictwie mimo, że stanowią one około 9 % członków Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa oraz trzy kobiety z innych izb okręgowych.

Jednym z istotnych powodów skarg składanych na osoby wykonujące samodzielną funkcję techniczną jest nieprzestrzeganie przez naszych członków Kodeksu Etyki Zawodowej – szczególnie w relacjach ze zleceniodawcą czy też pracodawcą, ale jest to już tryb odpowiedzialności dyscyplinarnej. Ogółem w III kadencji w latach 2010-2013 i do dnia 01 kwietnia 2014 roku wpłynęło do Rzecznika czternaście spraw w tym trybie. Bardziej szczegółowo opisywałem te sprawy w Biuletynie Informacyjnym Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa, a także na szkoleniach prowadzonych przez rzecznika – koordynatora w sześciu okręgach dla wszystkich członków naszej izby okręgowej.

Nie będę tu omawiał wszystkich spraw dokładnie, gdyż większość z nich przedstawiałem każdego roku na zjazdach sprawozdawczych i na posiedzeniach okręgowej rady izby, a także opisując je w naszym Biuletynie Informacyjnym. Głównym celem tych publikacji jest działanie Rzecznika na rzecz poprawy znajomości Prawa Budowlanego i Kodeksu Etyki Zawodowej przez naszych członków. Artykuły zamieszczone w Biuletynie Informacyjnym przedstawiające przypadki naruszenia prawa lub kodeksu etyki przez osoby wykonujące samodzielne funkcje techniczne to oprócz szkoleń przykład profilaktyczno-edukacyjnego działania rzecznika.

Obejmując w 2006 roku i ponownie w 2010 roku funkcję Rzecznika-Koordynatora wspólnie z kolegami rzecznikami postanowiliśmy, że w każdej sprawie będziemy dokładnie badać i uwzględniać okoliczności przemawiające zarówno na korzyść jak i niekorzyść członka izby samorządu zawodowego, co także znalazło odzwierciedlenie w pozytywnych ocenach corocznych kontroli wykonywanych przez Krajowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa.

Na zakończenie pragnę podziękować Panom Jerzemu Denkiewiczowi, Eugeniuszowi Skorupińskiemu i Markowi Tenczyńskiemu oraz Paniom Renacie Kicuła i Małgorzacie Cuda – Trocha za zaangażowanie i współpracę, która niewątpliwie miała wpływ na ocenę naszej pracy przez Krajowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej. Bardzo wysoko oceniam współpracę z Panem mecenasem Piotrem Klimem, który w całej upływającej kadencji służył zawsze opinią i radą prawną w sprawach rozpatrywanych przez Rzeczników, a jego zdanie lub stanowisko w poszczególnych sprawach miały także wpływ na pozytywną ocenę decyzji i postanowień podejmowanych przez Rzeczników.

Kończąc drugą kadencję rzecznika – koordynatora dziękuję za współpracę i wsparcie w działaniach Panom Adamowi Rakowi i Wiktorowi Abramkowi Przewodniczącym Okręgowej Rady oraz wszystkim członkom tego organu.

Rzecznik – Koordynator Odpowiedzialności Zawodowej
Opolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa

inż. Mieczysław Molencki