

OPOLSKA
OKRĘGOWA
IZBA
INŻYNIERÓW
BUDOWNICTWA

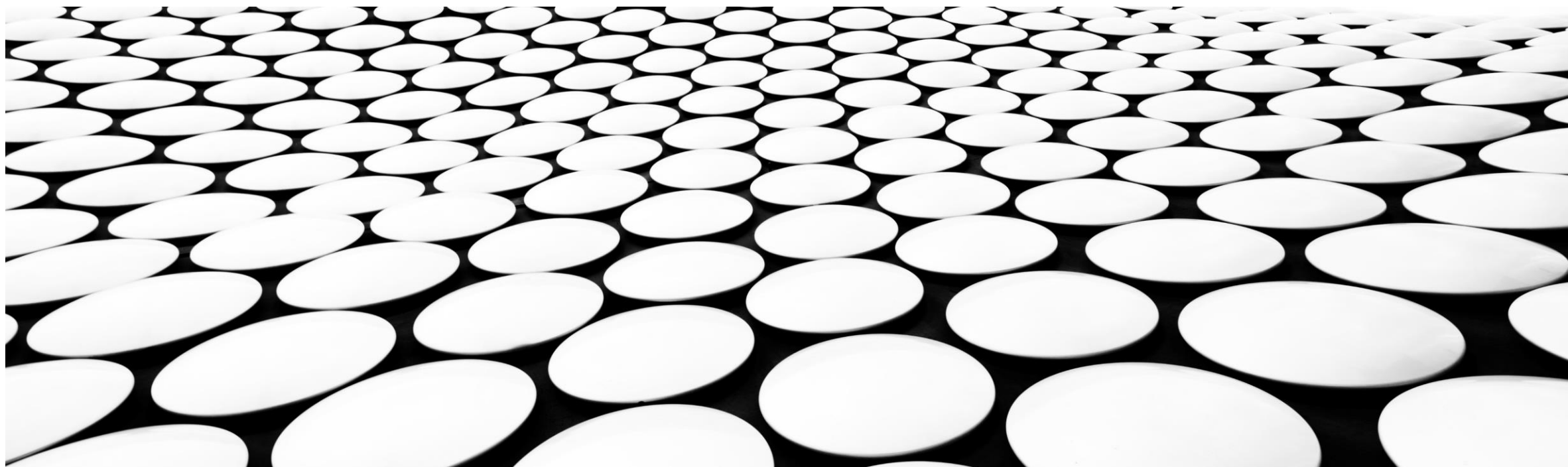


Serwis Zamówień Publicznych

Olszewski & Kunikowski Sp. J.

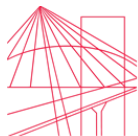
KOMUNIKACJA ELEKTRONICZNA W ZAMÓWIENIACH

NOWE PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH: EWOLUCJA CZY REWOLUCJA?



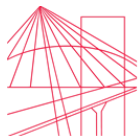
POTRZEBA UCHWALENIA NOWYCH PRZEPISÓW

- Zastąpienie aktualnie obowiązującej ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych
- Dostosowanie przepisów do potrzeb zmieniającej się sytuacji prawnej i gospodarczej
- Nowe rozwiązania oparte na maksymalnej efektywności i przejrzystości udzielanych zamówień
- Narzędzie prowadzenia zrównoważonej polityki gospodarczej
- Wsparcie małych i średnich przedsiębiorstw
- Dążenie do nabywania innowacyjnych, nowoczesnych produktów i usług
- Zapobieganie wykluczeniu społecznemu i gospodarczemu
- Zapewnienie stałego wzrostu gospodarczego kraju



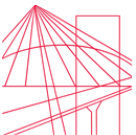
NAJWAŻNIEJSZE ZMIANY W ZAKRESIE PROCEDUR UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

- Wprowadzenie obowiązkowej komunikacji elektronicznej dla wszystkich zamówień o wartości równej lub przekraczającej kwotę 130 000 złotych bez podatku od towarów i usług
- Zmniejszenie liczby trybów i uelastycznienie udzielania zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne:
 - 139 000 euro
 - 214 000 euro
 - 5 350 000 euro
- Objęcie częściową regulacją ustawy „zamówień bagatelnych” o wartości jednorazowego zakupu od 50 000 złotych bez podatku od towarów i usług
- Wprowadzenie ograniczenia łącznej wysokości kar umownych



ZMIANY O CHARAKTERZE „KOSMETYCZNYM”

- Wprowadzenie obowiązku przygotowania:
 - analizy potrzeb i wymagań dla zamówień o wartości większej niż progi unijne
 - raportu z realizacji umowy w przypadku zamówień, których realizacja napotkała na wskazane w ustawie utrudnienia
- Modyfikacja podstaw wykluczenia wykonawców z postępowania o udzielenie zamówienia oraz likwidacja instytucji wykluczenia jako odrębnego od odrzucenia oferty sposobu eliminacji uczestnika postępowania
- Rozszerzenie katalogu możliwych do postawienia warunków udziału w postępowaniu
- Ułatwienie stosowania ceny jako kryterium oceny ofert z wagą powyżej 60% oraz ograniczenie kryteriów pozacenowych do kryteriów jakościowych
- Obowiązkowy konkurs przed udzieleniem zamówienia na usługi projektowania architektonicznego lub projektowania architektoniczno-budowlanego o wartości większej niż progi unijne



ZMIANY O CHARAKTERZE „KOSMETYCZNYM”

- Usankcjonowanie obowiązku odbycia wizji lokalnej pod rygorem odrzucenia oferty
- Rozszerzenie przesłanek odrzucenia oferty o przyczyny związane z niespełnieniem wymagań dotyczących sporządzenia lub przekazywania ofert przy użyciu środków komunikacji elektronicznej
- Uelastycznienie zasad dotyczących wadium żadanego przez instytucje zamawiające
- Określenie klauzul zabronionych, które nie mogą znaleźć się w projektowanych postanowieniach umownych
- Wprowadzenie obligatoryjnych rozliczeń częściowych lub zaliczek na poczet realizacji zamówienia dla umów zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesięcy
- Obligatoryjne zmiany wynagrodzenia wykonawcy w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówień na podstawie umów o roboty budowlane lub usługi zawartych na okres dłuższy niż 12 miesięcy





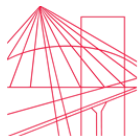
OBOWIĄZKOWA KOMUNIKACJA ELEKTRONICZNA

OCZEKIWANIA A RZECZYWISTOŚĆ



OBOWIĄZKOWA KOMUNIKACJA ELEKTRONICZNA

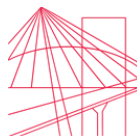
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (motyw 52. preambuły)
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (motyw 63. preambuły)
 - elektroniczne środki informacji i komunikacji powinny stać się standardowymi środkami komunikacji i wymiany informacji w postępowaniach o udzielanie zamówień, ponieważ znacząco zwiększają one możliwości udziału wykonawców w postępowaniach o udzielanie zamówień na całym rynku wewnętrznym
 - elektroniczne środki informacji i komunikacji mogą poprawić skuteczność i przejrzystość procesu udzielania zamówień



eIDAS

electronic
IDentification
And trust
Services

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE
 - ustanowiło nowy system bezpiecznych interakcji elektronicznych w całej UE pomiędzy przedsiębiorstwami, obywatelami i władzami publicznymi
 - zniósło istniejące bariery w stosowaniu środków identyfikacji elektronicznej w UE
- Przepisy rozporządzenia znalazły zastosowanie od dnia 1 lipca 2016 r.



eIDAS: JAKIE PRZYNIESIE KORZYSCI DLA TWOJEGO BIZNESU?



PODATKI



ZAWIERANIE UMÓW



OFERTOWANIE



FAKTUROWANIE



WYKONAWCA Z SIEDZIBĄ W SZWECJI ZAMIERZA
WZIĄĆ UDZIAŁ W CHORWACKIM PRZETARGU



PRZEDTEM

RYZIKO FAŁSZYWEJ STRONY WWW



WERYFIKACJA STRON
INTERNETOWYCH

SZWEDZKI PODPIS NIE MOŻE
ZOSTAĆ ZWERYFIKOWANY



WERYFIKACJA
E-PODPISÓW

KONIECZNE PRZEKAZANIE FIZYCZNYCH DOKUMENTÓW

TERAZ



STWORZENIE I PRZESŁANIE E-DOKUMENTÓW

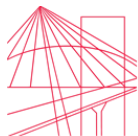


NIŻSZE KOSZTY



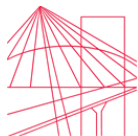
OBOWIĄZKOWA KOMUNIKACJA ELEKTRONICZNA

- Przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. w zakresie, w jakim przewidywały obowiązek komunikacji zamawiającego z wykonawcą wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej stosowane miały być w odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez innych zamawiających niż centralny zamawiający, od:
 - w przypadku zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne
 - 18 października 2018 r.
 - w przypadku zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne
 - 18 października 2018 r.
 - 1 stycznia 2020 r.
 - 1 stycznia 2021 r.



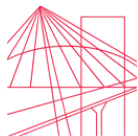
PROJEKT e-ZAMÓWIENIA

- Podmiot odpowiedzialny (e-Zamówienia 2017)
 - Minister Cyfryzacji
- Finansowanie
 - w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa
- Postępowanie o udzielenie zamówienia
 - ogłoszenie o zamówieniu z dnia 19 października 2017 r., otwarcie ofert 4 grudnia 2017 r.
 - wybór oferty najkorzystniejszej 27 lutego 2018 r., ponowny 15 marca 2018 r.
 - Enterprise Services Polska Sp. z o.o.
 - cena oferty 9 984 254,40 zł
 - zawarcie umowy 6 kwietnia 2018 r., odstąpienie od umowy z powodu zwłoki wykonawcy dokonane 11 marca 2019 r.



PROJEKT e-ZAMÓWIENIA

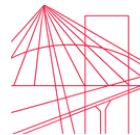
- Podmiot odpowiedzialny (e-Zamówienia 2019)
 - Prezes Urzędu Zamówień Publicznych
- Finansowanie
 - w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa
- Postępowanie o udzielenie zamówienia
 - ogłoszenie o zamówieniu z dnia 17 września 2019 r., otwarcie ofert 17 października 2019 r.
 - wybór oferty najkorzystniejszej 25 listopada 2019 r., ponowny 14 lutego 2020 r.
 - Pentacomp Systemy Informatyczne S.A., cena oferty 28 167 000,00 zł
 - zawarcie umowy 31 marca 2020 r.



OBOWIĄZKOWA KOMUNIKACJA ELEKTRONICZNA

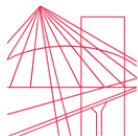
ELEKTRONIZACJA

- Elektronizacja zamówień publicznych:
 - oparcie maksymalnego zakresu czynności zamawiającego i wykonawców w postępowaniu o udzielenie zamówienia o narzędzia elektroniczne
- Komunikacja elektroniczna:
 - indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi



miniPORTAL e-ZAMÓWIENIA

- Miejsce umieszczania informacji o wszczętych postępowaniach niezbędnych do złożenia oferty przez wykonawców:
 - dane dotyczące samego postępowania (m.in. identyfikator postępowania)
 - klucz publiczny konieczny do zaszyfrowania oferty
- Miejsce pozyskiwania aplikacji służącej do szyfrowania i odszyfrowywania ofert:
 - instalowana na komputerach wykonawcy i zamawiającego
- Miejsce uzyskiwania bezpośredniego dostępu do formularzy ePUAP:
 - faktyczne składanie ofert za pośrednictwem elektronicznej platformy usług administracji publicznej



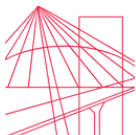
OBOWIĄZKOWA KOMUNIKACJA ELEKTRONICZNA W NOWYM PRAWIE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

- Komunikacja w postępowaniu o udzielenie zamówienia i w konkursie, w tym:

- składanie ofert
- składanie wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub w konkursie
- wymiana informacji
- przekazywanie dokumentów lub oświadczeń

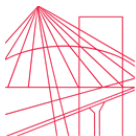
między zamawiającym a wykonawcą, z uwzględnieniem wyjątków określonych w ustawie, odbywa się przy użyciu środków komunikacji elektronicznej

- Przekazywanie ofert (...) odbywa się przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, zapewniających zachowanie integralności, autentyczności, nienaruszalności danych i ich poufności w ramach wymiany i przechowywania informacji, w tym zapewniających możliwość zapoznania się z ich treścią wyłącznie po upływie terminu na ich składanie



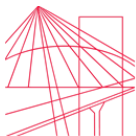
OBOWIĄZKOWA KOMUNIKACJA ELEKTRONICZNA W NOWYM PRAWIE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

- W postępowaniu o udzielenie zamówienia lub konkursie o wartości równej lub przekraczającej progi unijne:
 - ofertę
 - wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub w konkursie
 - oświadczenie „wstępne”, o którym mowa w art. 125 ust. 1 nowego Prawa zamówień publicznych
- składa się, pod rygorem nieważności:
- w formie elektronicznej (postać elektroniczna opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym)



OBOWIĄZKOWA KOMUNIKACJA ELEKTRONICZNA W NOWYM PRAWIE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

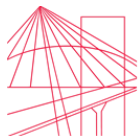
- W postępowaniu o udzielenie zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne:
 - ofertę
 - wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub w konkursie
 - oświadczenie „wstępne”, o którym mowa w art. 125 ust. 1 nowego Prawa zamówień publicznych
- składa się, pod rygorem nieważności:
- w formie elektronicznej (postać elektroniczna opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym)
 - w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym
 - w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem osobistym



OBOWIĄZKOWA KOMUNIKACJA ELEKTRONICZNA W NOWYM PRAWIE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

- Podmiotowe środki dowodowe oraz inne dokumenty lub oświadczenia, o których mowa w projekcie rozporządzenia w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich zamawiający będzie mógł żądać od wykonawcy, składa się:
 - w formie elektronicznej (postać elektroniczna opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym)
 - w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym
 - w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem osobistym

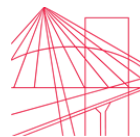
w zakresie i w sposób określony w przepisach wykonawczych do nowego Prawa zamówień publicznych dotyczących sposobu sporządzania, sposobu oraz trybu przekazywania dokumentów elektronicznych, wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych, a także wymagań technicznych odnoszących się do środków komunikacji elektronicznej



OBOWIĄZKOWA KOMUNIKACJA ELEKTRONICZNA

Prezes UZP

- Zamawiający będzie zobowiązany przekazać Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych informację o złożonych ofertach:
 - nie później niż w terminie 7 dni od dnia otwarcia ofert albo unieważnienia postępowania
- Zakres przekazywanych informacji:
 - liczba złożonych ofert
 - zaoferowane ceny
 - rodzaj wykonawców, którzy złożyli oferty

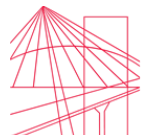


PODPIS ELEKTRONICZNY

- ELEMENT NIEZBĘDNY DO PRZYGOTOWANIA OFERTY

- Dostawcy usług zaufania – kwalifikowanych certyfikatorów:

- Asseco Data Systems S.A.
- Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.
- Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.
- EuroCert Sp. z o.o.
- ENIGMA Systemy Ochrony Informacji Sp. z o.o.



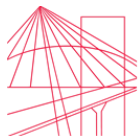
PODPIS ELEKTRONICZNY

- ELEMENT NIEZBĘDNY DO PRZYGOTOWANIA OFERTY

- Podpis zaufany – element profilu zaufanego ePUAP:
 - Minister Cyfryzacji



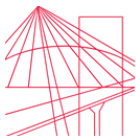
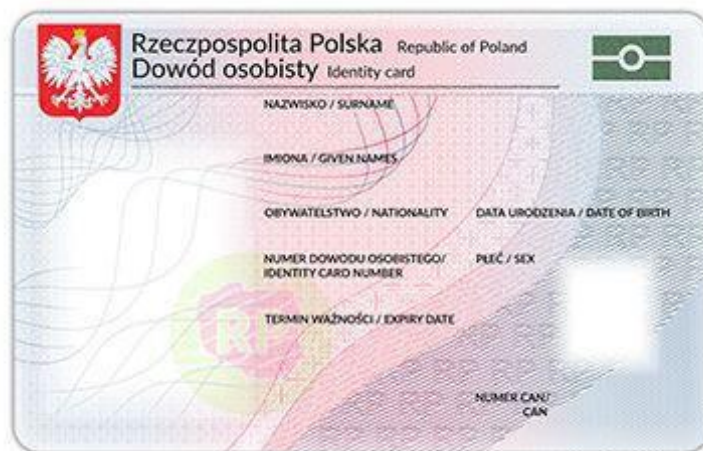
ELEKTRONICZNA PLATFORMA
USŁUG ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ



PODPIS ELEKTRONICZNY

- ELEMENT NIEZBĘDNY DO PRZYGOTOWANIA OFERTY

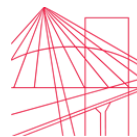
- Podpis osobisty – certyfikat podpisu w warstwie elektronicznej dowodu osobistego:
 - Minister Cyfryzacji
 - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji



**OBOWIĄZKOWA
KOMUNIKACJA
ELEKTRONICZNA**

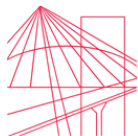
**Platforma
e-Zamówienia**

- Prace nad Platformą przebiegają zgodnie z harmonogramem dostępnym na stronie internetowej UZP
 - na 2 listopada zaplanowane jest wdrożenie modułu umożliwiającego rejestrację użytkowników, a do dyspozycji użytkowników oddany zostanie komponent edukacyjny, który zawierać będzie interaktywne instrukcje ukazujące „krok po kroku” udostępnione funkcjonalności systemu
 - do końca roku przewidziane do oddania są następujące elementy Platformy:
 - formularze służące do elektronicznej komunikacji w procesie udzielania zamówień publicznych
 - formularze ogłoszeń krajowych oraz formularz planu postępowań, obowiązujące od 1 stycznia 2021 roku
 - Moduł Ogłoszeń wraz z Biuletynem Zamówień Publicznych i Planem Postępowań
- Do 31 marca przewidziane jest udostępnienie Modułu Składania Ofert



miniPORTAL BIS

- Prowadzone prace w pozwolą na:
 - zapewnienie ciągłości obsługi komunikacji elektronicznej, w tym składania ofert w postaci elektronicznej (według wymagań wynikających z nowego Prawa zamówień publicznych) aż do wdrożenia i uruchomienia tej funkcjonalności w ramach Platformy e-Zamówienia, co zaplanowane jest na I kwartał 2021 r. (do 31 marca 2021 r.)
 - kontynuację postępowań wszczętych przed 1 stycznia 2021 r.
- Prace obejmują również poprawki w systemie w tych obszarach, w których użytkownicy zgłaszali potrzebę zmian w miniPortalu





ZAMÓWIENIA KRAJOWE

UDZIELANIE ZAMÓWIEŃ O WARTOŚCI MNIEJSZEJ NIŻ PROGI UNIJNE



TRYBY UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ – TRYBY KONKURENCYJNE

„stare” Prawo zamówień publicznych

- przetarg nieograniczony
- przetarg ograniczony
- negocjacje z ogłoszeniem
- dialog konkurencyjny
- partnerstwo innowacyjne
- licytacja elektroniczna

„nowe” Prawo zamówień publicznych

- tryb podstawowy
- partnerstwo innowacyjne

TRYBY UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ – TRYBY NIEKONKURENCYJNE

„stare” Prawo zamówień publicznych

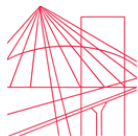
- zapytanie o cenę
- negocjacje bez ogłoszenia
- zamówienie z wolnej ręki

„nowe” Prawo zamówień publicznych

- negocjacje bez ogłoszenia
- zamówienie z wolnej ręki

TRYB PODSTAWOWY

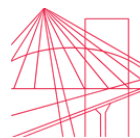
- Tryb udzielenia zamówienia wszczynany poprzez publikację ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych
- Możliwy do przeprowadzenia w 3 wariantach:
 - wariant przetargowy
 - wariant negocjacyjny
 - wariant dialogu



TRYB PODSTAWOWY

Wariant przetargowy

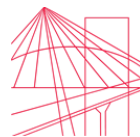
- W odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu oferty mogą składać wszyscy zainteresowani wykonawcy, a następnie zamawiający wybiera najkorzystniejszą ofertę bez przeprowadzenia negocjacji



TRYB PODSTAWOWY

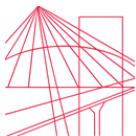
Wariant negocjacyjny

- W odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu oferty mogą składać wszyscy zainteresowani wykonawcy, a następnie zamawiający może negocjować treść ofert w celu ich ulepszenia, o ile przewidział taką możliwość



TRYB PODSTAWOWY – WARIANT NEGOCJACYJNY

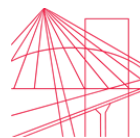
- Negocjacje treści ofert:
 - nie mogą prowadzić do zmiany treści specyfikacji warunków zamówienia
 - dotyczą wyłącznie tych elementów treści ofert, które podlegają ocenie w ramach kryteriów oceny ofert
- Zamawiający może ograniczyć liczbę wykonawców, których zaprosi do negocjacji ofert, o ile liczba ta jest wystarczająca, aby zapewnić konkurencję i nie jest mniejsza niż 3:
 - zamawiający wskazuje, w ogłoszeniu o zamówieniu oraz w specyfikacji warunków zamówienia, kryteria oceny ofert, które zamierza stosować w celu ograniczenia liczby wykonawców zapraszanych do negocjacji ofert, oraz podaje maksymalną liczbę wykonawców, których zaprosi do negocjacji ofert



TRYB PODSTAWOWY

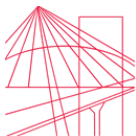
Wariant dialogu

- W odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu oferty mogą składać wszyscy zainteresowani wykonawcy, a następnie zamawiający negocjuje treść ofert złożonych w celu ich ulepszenia



TRYB PODSTAWOWY – WARIANT DIALOGU

- Negocjacje treści ofert:
 - nie mogą prowadzić do zmiany minimalnych wymagań dotyczących przedmiotu zamówienia lub realizacji zamówienia określonych w opisie potrzeb i wymagań sporządzonym na etapie ogłoszenia o zamówieniu
 - mogą dotyczyć warunków zamówienia, w celu podniesienia jego efektywności
- Zamawiający może ograniczyć liczbę wykonawców, których zaprosi do negocjacji ofert, o ile liczba ta jest wystarczająca, aby zapewnić konkurencję i nie jest mniejsza niż 3:
 - zamawiający wskazuje, w ogłoszeniu o zamówieniu oraz w specyfikacji warunków zamówienia, kryteria oceny ofert, które zamierza stosować w celu ograniczenia liczby wykonawców zapraszanych do negocjacji ofert, oraz podaje maksymalną liczbę wykonawców, których zaprosi do negocjacji ofert
- Jeżeli liczba wykonawców, którzy złożyli oferty niepodlegające odrzuceniu jest mniejsza niż 3, zamawiający może kontynuować postępowanie, zapraszając do negocjacji ofert tych wykonawców albo unieważnia postępowanie





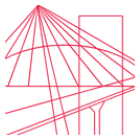
ZAMÓWIENIA BAGATELNE

ZAMÓWIENIA O WARTOŚCI MNIEJSZEJ NIŻ 130 000 PLN



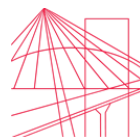
ZAMÓWIENIA BAGATELNE

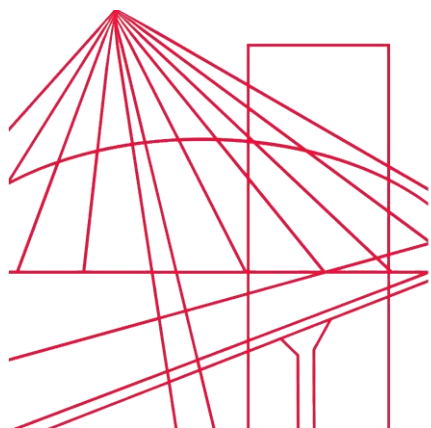
- Definicja ustawowa:
 - zamówienia klasyczne, tj. udzielane przez zamawiających publicznych
 - wartość jednorazowego zakupu
 - mniejsza niż 130 000 zł
 - nie mniejsza niż 50 000 zł



Zamówienia bagatelne

- Obowiązki instytucji zamawiających:
 - publikacja ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych
 - bezpośrednio przekazanie wykonawcom informacji o zamiarze udzielenia zamówienia (np. zapytania ofertowego) nie może nastąpić przed zamieszczeniem ogłoszenia
 - ogłoszenie o zamówieniu musi zawierać:
 - wartość zamówienia
 - termin składania ofert
 - ogłoszenie o zamówieniu może być zmienione, a istotne zmiany implikują przedłużenie terminu składania ofert





O P O L S K A
O K R Ę G O W A
I Z B A
I N Ż Y N I E R Ó W
B U D O W N I C T W A



Serwis Zamówień Publicznych

Olszewski & Kunikowski Sp. J.

tel. 501 772 555

biuro@serwis-zp.pl

www.serwis-zp.pl

DZIĘKUJĘ!